

Solidarity of
Social Movement

시민운동의 연대와 소셜 이노베이션

이승훈

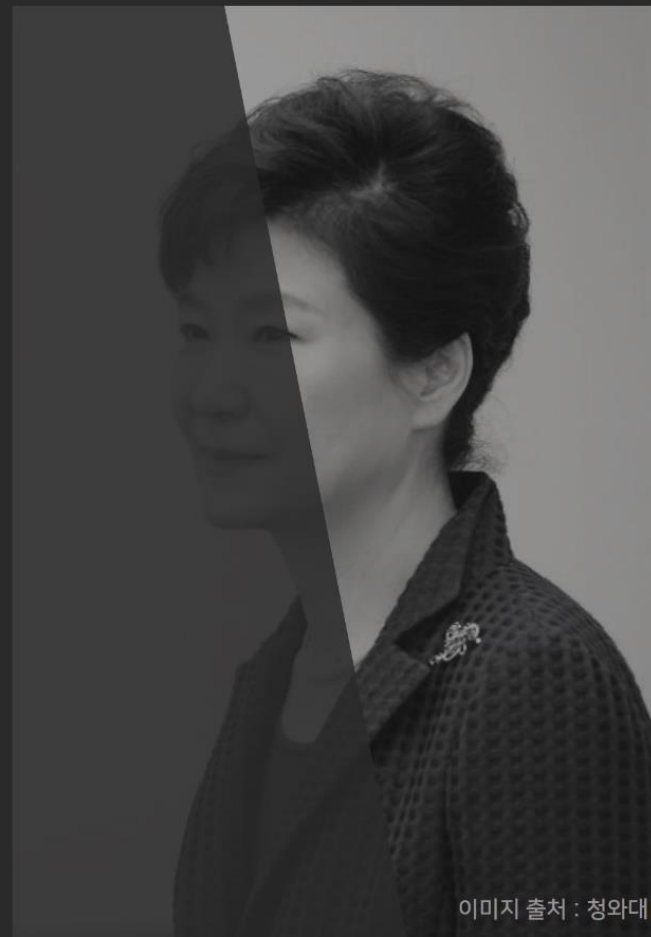
시민사회단체연대회의 사무처장

SOCIAL

INNOVATION

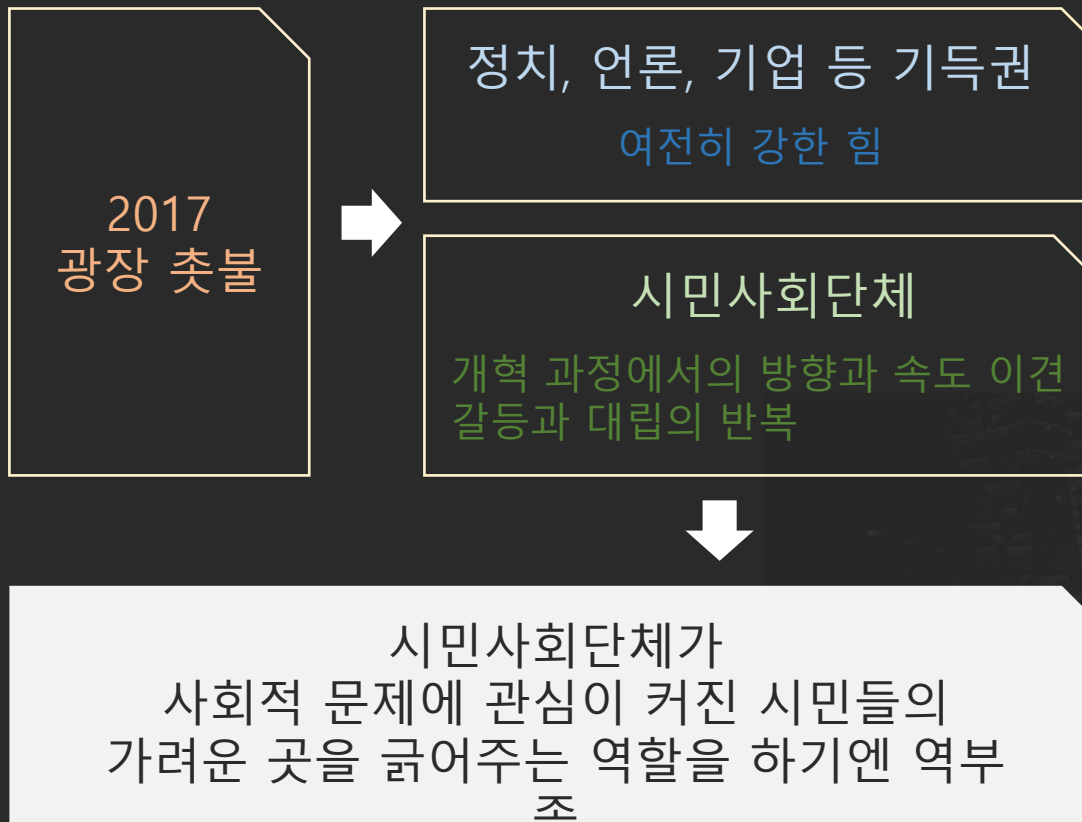
1. 박근혜 대통령 탄핵 이전 한국 시민사회 내/ 외부 상황

- 2012년 국정원 대선 개입 사건
- 2014년 세월호 참사와 정부의 은폐, 왜곡
- 2015년 한국사 교과서 국정화
- 2015년 메르스 공포와 박근혜 정부의 안일한 대응
- 2016년 총선 : 여소야대 그리고 의회정치 실종
- 2016년 민중 총궐기와 故 백남기 농민 사건
- 2016~2017 최순실 국정농단 사건



이미지 출처 : 청와대

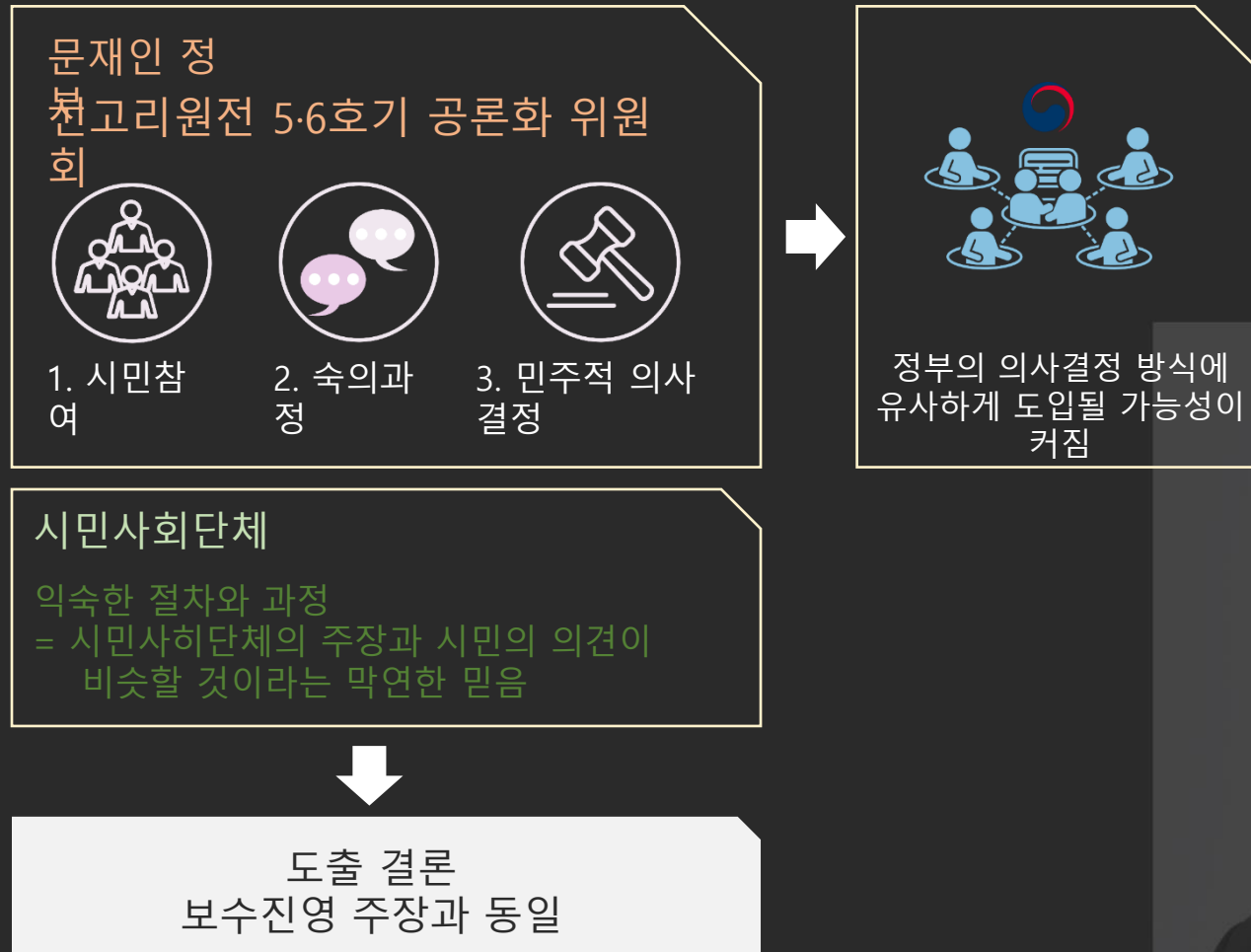
1-2. 현재 한국 시민사회단체를 둘러싼 외부 조건과 환경



Solidarity of
Social Movement

SOCIAL
INNOVATION

1-2. 현재 한국 시민사회단체를 둘러싼 외부 조건과 환경



1-2. 현재 한국 시민사회단체를 둘러싼 외부 조건과 환경

다양한 정치세력의 참여를 보장하는
정치구조 개편

직접민주주의 제도 강화와
시대적 변화에 따른 헌법개정

부정의의 근원지 국정원 개혁

정치적 독립을 위한
사법기관 및 검찰 개혁

개혁 주체에 대한 기대



문재인 정부

시민운동 진영

소셜 이노베이션
시민운동의 연대와

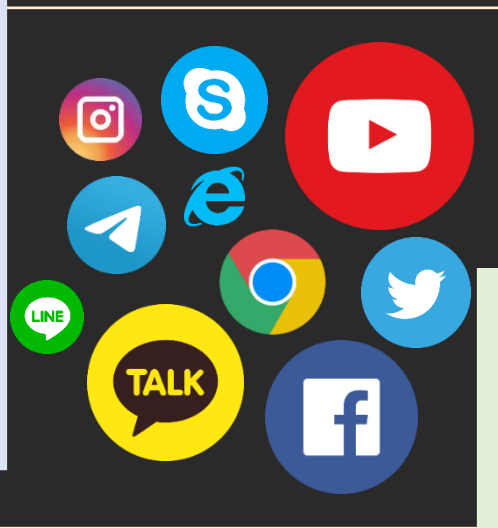
Solidarity of Social Movement

SOCIAL INNOVATION

2. 현재 한국 시민사회단체 내부에서 직면하고 있는 문제들

1) 시민사회단체들의 의제 선점 능력 약화

- ▶ 지상파 방송 및 종합 편성 채널
시사 팟캐스트 유튜브 등
정보매체가 생산하는 방대한 콘텐츠
- ▶ 다양한 SNS를 통한 공유 및 확산
- ▶ 관심 내용의 변화
 - 정치 또는 통치구조 영역으로 과잉 집중 경향
 - 정당 또는 정당의 방계조직과 관련된 이슈에 집중 경향



▶ 시민사회단체가 제기하는 의제

- 기술적 측면에서 전파 속도가 느림

시민사회의 의제 선점 능력 약화가 가속화됨

2. 현재 한국 시민사회단체 내부에서 직면하고 있는 문제들

2) **가치분화**와 다양한 이견들



Solidarity of
Social Movement

SOCIAL
INNOVATION

소셜 이노베이션
시민운동의 연대와

2. 현재 한국 시민사회단체 내부에서 직면하고 있는 문제들

3) 새로운 주체의 등장



- 80년대 민주화 운동 이후 세대
- 조직과 별개로 개인의 삶에 집중, 워라벨 중시
- 조직문화 / 노동 및 젠더문제의 관점이 기성세대와 차이 존재

2. 현재 한국 시민사회단체 내부에서 직면하고 있는 문제들의 문제들



직업으로서
시민운동 경력 인정
문제



활동가 정체성에 기
인한 노동문제



저임금 문제



전문가 그룹의
시민사회 과잉 대표
성

2. 현재 한국 시민사회단체 내부에서 직면하고 있는 문제들 '연대'의 문제

Solidarity of Social Movement

SOCIAL INNOVATION

- 세월호참사국민대책회의
- 한국사교과서국정화저지네트워킹
- 박근혜정권퇴진비상국민운동
- 공영방송정상화시민행동
- 신고리5.6호기백지화시민행동
- 미투운동과함께하는시민행동
- 정치개혁공동운동
- 아베규탄시민행동
- 기후위기비상행동
- 코로나19사회경제적위대응시민사회
- 대책위



단체와 단체, 부문과 영역을 뛰어넘는 연대를 통한 해결방식 요구하는 의제가 많아짐

폭넓은 연대를 구성하지 않으면 대응하기 어려운 의제, 특정 영역으로 분류하기 어려우나 사회적으로 중요한 의제가 주류

'연대'
= 현재 시민사회가 직면한 문제로부터 새로운 대안을 제시할 수 있음

좋은 결과를 만들기 위한 조건과 상황, 주체간 연대의 원천을 파악하기 위한 노력 필요

2-2. 코로나19를 통해 발견한 다양한 연대의 가능성

1) 코로나19를 마주한 시민사회단체의 문제의식



정확한 방역 정보 제공
신속한 국가 방역 정책 수립
= 국가의 위기대처 능력은 문제 해결의 가장 중요한 요소

국가 주도의 위기대처 능력이 감염병 상황에서의 완전한 시민 안전을 보장하는 것은 아닐

▶ 인권적 시각을 통한 국가 방역 정책의 사각지대 파악
▶ 감염병 상황으로 초래된 사회 경제적 문제 및 현장 목소리
▶ 시민사회단체가 행정에 유효하게 전달
= 다층적 의미의 '안전' 확보 가능

2-2. 코로나19를 통해 발견한 다양한 연대의 가능성

성 2) 서울시와 시민사회, 코로나19 대응을 위한 민관협력 반을 구성



서울시 재난안전대책본부 민관
협력반

- 서울시측의 제안으로 시작

자원봉사, 사회복지, 마을공동체
영역

- 3월 말부터 활발한 활동 전개

각 영역별 활동

= 효율성을 기반한 높은 수준의 연대
활동으
로 이어지진 못함

영역간 정보 공유 /
필요 자원 연결의 코어 역할이
목표



2-2. 코로나19를 통해 발견한 다양한 연대의 가능성

성 2) 서울시와 시민사회, 코로나19 대응을 위한 민관협력 반을 구성



서울시 재난안전대책본 부 민관협력반 구성

1. 행정 영역
 - 서울시 민주주의위원회 협치담당관, 지원관 등 담당자
2. 민간 영역
 - 자원봉사영역 : 한국자원봉사센터
 - 인권영역 : 다산인권센터 등
 - 보건의료영역 : 건강세상네트워크 등
 - 풀뿌리, 마을공동체영역 : 시민넷, 강서시민협력플랫폼 등
 - 중간지원조직 : 서울시NPO지원센터, 서울시마을공동체종합지원센터 등



2-2. 코로나19를 통해 발견한 다양한 연대의 가능성

3) 민관협력의 취지 및 과제는 무엇인가?



서울시 방역대책 포함, 재난 관련 국가정책
= 알기 쉽게 안내 → 방역 체계가 두텁게 형성될 수 있게
유도

'잠시 멈춤'에 참여하지 못하는 사각지대 발굴 /
전환과 회복을 위한 시민사회와의 협력이 목표



2-2. 코로나19를 통해 발견한 다양한 연대의 가능성 4) 주요 활동

1. 방역 및 정책 사각지대 발굴위한 민간영역 간담회 개최 및 정책 제안 수렴

- 비정규 노동센터 간담회
- 이주민 및 난민 관련 단체 간담회
- 예술분야 간담회
- 비영리민간단체 피해 지원 정책 수렴



2. 코로나19 관련 각종 정보 공유

- 온서울 캠페인 사이트 및 뉴스레터 발간(주 1회) 통한 대응 상황 공유
- 코로나19 극복을 위한 시민사회 자발적 캠페인 사례 수집 및 확산 노력



2-2. 코로나19를 통해 발견한 다양한 연대의 가능성

5) 성과와 과제

성과

감염병 위기상황에서의
행정과 민간의 거버넌스 구축
첫 사례

서울시-서울소재 시민사회단
체가
처음으로 협력의 틀 구성
감염병 위기상황 극복을 위한
논의,

실천을 진행 = 의미 있는 성과
취약계층 / 미등록 이주민 등
지원 사각지대 발굴 및 지원
문제 논의
= 사회경제적 측면에서의 위
기 극복을 주요 의제로 다룸
→ 모범적 선례

성소수자에 대한 혐오와 차별,
미등록 이주민 관련 오해 요소
전자밴드의 인권 침해적 요소
→ 민관협력반을 통한 문제제
기
= 행정의 시정 및 정책 요소
로 반영



2-2. 코로나19를 통해 발견한 다양한 연대의 가능성

5) 성과와 과제

과제

감염병 상황 장기화에 대한
섬세한 대비 고민 필요

민간영역의 일상적 재난 네트워
크
강화/지원 위한 행정의 고민 필
요

민관협력반 주체들의 개입력
강화 /
독립적 기구 역할을 통한 대응
신속성 강화 필요

K방역을 구성하는
보이지 않는 요소들을 정책으로
끌어내기 위한 고민 필요 /
행정의 재난 관련 법제 손질,
제도 마련 필요

체계적/효율적 방역을 위한
시민단체들과의 협력구조 매
뉴얼
구축, 행정-시민사회의 토론
필요

재난 극복을 위한
시민사회의 활동에 협력하기 위
해
예산/권한 배분될 수 있는
제도 마련 논의 시작 필요



3. 다양한 문제를 두고 어떻게 연대할 것인가?

1) 이런 연대 하지 말자



- 당위라는 관성에 기반한 '연대를 위한 연대'
- 충분한 동의 없이 시도하는 연대

3. 다양한 문제를 두고 어떻게 연대할 것인가?

2) 정확한 의제 대응을 위한 효율적 연대기구 구성을 위하여

- 연대를 희망하는 당사자들이 가지고 있는 이해와 요구를 명확하게 파악
- 동의된 목적의 일관성 유지, 동력 분산되지 않도록 하는 연대기구가 되도록 구성원간 노력
- 연대 목적 달성 또는 달성할 수 없음 확인된 경우 지체 없이 연대기구 해산
 - ** 성패를 떠나 연대의 과정이 아름다운 기억으로 남는 것은 이후 연대를 위한 중요한 마무리임



3. 다양한 문제를 두고 어떻게 연대할 것인가?

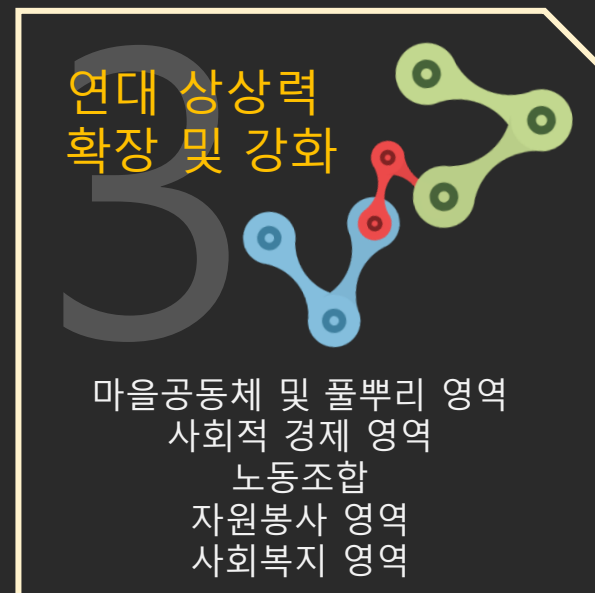
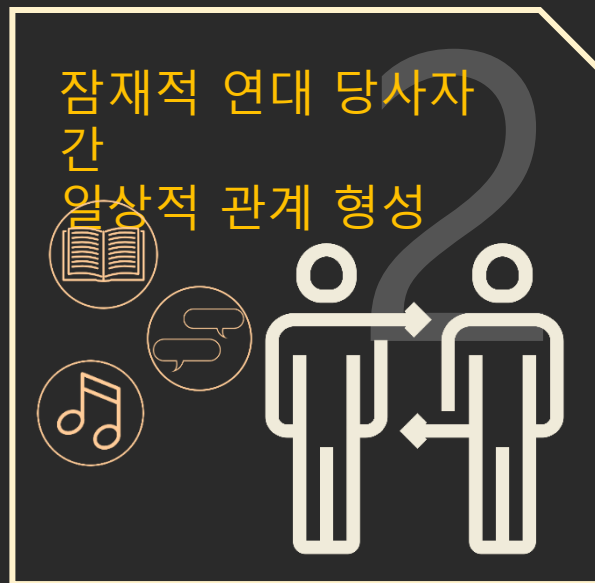
3) 다음을 기약할 수 있는 연대를 위한 몇가지 원칙 들



1. 의제 대응을 위한 개입 권한을 동등하게 배
분
2. 의제 대응을 위한 정보 접근을 평등하게
3. 역할 분담 과정에서 역할에 배제되는 구성원
이 없게
4. 연대 협력 결과의 성과에 배제되는 구성원이
없게

3. 다양한 문제를 두고 어떻게 연대할 것인가?

4) 연대의 성과를 높이기 위하여



3. 다양한 문제를 두고 어떻게 연대할 것인가?

4) 연대의 성과를 높이기 위하여

4


행정과의 거버넌스
구축에 대한 지속적
고민



I·SEOUL·U


5

'개입하는 주권자'
시민과의 만남 고민



6

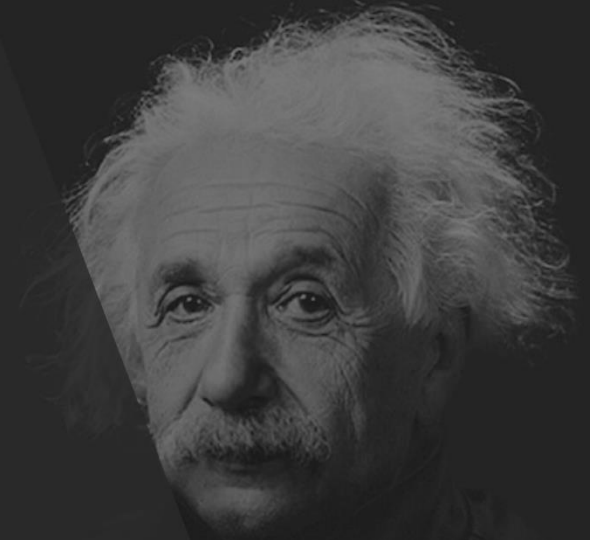
연대에 대한 평가



협력 과정에 대한 평가
활동과 결과물 사이의 인과관계
규명

“우리가 직면하고 있는 문제는
그 문제가 만들어졌을 때와 같은 사고방식으로 해결할 수 없다.”

Albert Einstein 알베르트 아인슈타인
(1879~1955)



감사합니다

olidarity of
Social Movement

SOCIAL

INNOVATION